



# GACETA DEL CONGRESO

SENADO Y CAMARA

(Artículo 36, Ley 5a. de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XVII - Nº 384

Bogotá, D. C., miércoles 18 de junio de 2008

EDICION DE 16 PAGINAS

DIRECTORES:

EMILIO RAMON OTERO DAJUD  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JESÚS ALFONSO RODRIGUEZ CAMARGO  
SECRETARIO GENERAL (E.) DE LA CAMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PUBLICO

## SENADO DE LA REPUBLICA

### PONENCIAS

#### PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 274 DE 2008 SENADO

*por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica.*

Bogotá, D. C., 16 de junio de 2008

Doctor

MILTON ARLEX RODRIGUEZ SARMIENTO

Presidente

Comisión Séptima Constitucional Permanente

Honorable Senado de la República

Referencia: Proyecto de ley número 274 de 2008 Senado, *por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica.*

Respetado Presidente:

Con ocasión de la honrosa designación que me hiciese de la Mesa Directiva de esta célula legislativa, me permito presentar ponencia para primer debate al proyecto de ley de la referencia.

#### 1. Objeto del proyecto de ley

El presente proyecto de ley, de iniciativa del honorable Senador Samuel Arrieta Buelvas, busca otorgar un marco jurídico concreto para que los medicamentos sometidos al régimen de venta bajo fórmula médica sean despachados previa exhibición de la misma y para que su comercialización esté en manos exclusivamente de farmacias y droguerías, debidamente autorizadas, conforme a la reglamentación vigente. Del mismo modo, la iniciativa busca que se ejerzan los debidos controles a la venta indiscriminada de antibióticos

#### 2. Contenido del proyecto de ley

El proyecto de ley consta de 5 artículos que explican detalladamente la intención de la iniciativa, así:

Artículo 1°. Forma en que se despachan los medicamentos sometidos al régimen de venta bajo fórmula médica.

Artículo 2°. Exigencia de la receta para el ofrecimiento, venta y entrega cuando se trata de medicamentos bajo fórmula médica o control especial. A su vez este artículo se compone de dos párrafos.

Artículo 3°. Prohibición de la venta de antibióticos de manera fraccionada.

Artículo 4°. Deber que tienen los funcionarios encargados de la inspección, vigilancia y control de establecimientos farmacéuticos de velar por el cumplimiento de las normas sobre ventas de medicamentos, y así mismo, establece el deber de imponer sanciones a los infractores.

Artículo 5°. *Vigencia.*

#### 3. Consideraciones

##### 3.1 Contexto normativo

Dentro del marco normativo de la iniciativa en estudio, comenzamos por señalar el Decreto 677 del 28 de abril de 1995, “por lo cual se reglamenta parcialmente el Régimen de Registros y Licencias, el Control de Calidad, así como el Régimen de Vigilancia Sanitarias de Medicamentos, Cosméticos, Preparaciones Farmacéuticas a base de Recursos Naturales, Productos de Aseo, Higiene y Limpieza y otros productos de uso doméstico y se dictan otras disposiciones sobre la materia”, expedido por el entonces Ministerio de Salud.

Posteriormente, el Concejo de Bogotá expidió el Acuerdo 145 del 18 de marzo de 2005. “Por el cual se modifica el artículo 28 del Acuerdo 79 del 14 de enero del 2003 (Código de Policía de Bogotá, D. C.) y se dictan otras disposiciones”. Este acto administrativo tiene el mismo contenido del presente proyecto pues su impulsor fue el entonces Concejal, y hoy Senador y autor de la iniciativa, Samuel Arrieta Buelvas.

A su vez, el procedimiento de registro y anotación de que trata el numeral 1 del Acuerdo fue establecido por la Secretaría de Salud Distrital, mediante la Resolución 234 de 2005.

Por su parte, el Ministerio de la Protección Social expidió el Decreto 2200 de 2005, “por el cual se reglamenta el servicio farmacéutico y se dictan otras disposiciones”. Específicamente, su artículo 19 numeral 3, en el cual se establecen las obligaciones del dispensador, exige la prescripción para aquellos medicamentos en los que aparezca en la etiqueta la leyenda “Venta bajo fórmula médica”.

En conclusión, actualmente el tema objeto del proyecto de ley ya tiene una normatividad vigente para el Distrito Capital, siendo deseo del autor, y además compartido en mi calidad de ponente, que dicha normatividad se haga extensiva a la totalidad del territorio nacional mediante una ley de la República.

### 3.2 Fundamentos

De la normatividad reseñada, y específicamente en relación con el artículo 19 numeral 3 del Decreto 2200 de 2005, “por el cual se reglamenta el servicio farmacéutico y se dictan otras disposiciones”, se podría argumentar que ya existe una disposición normativa que haría innecesaria la aprobación de este proyecto de ley. Sin embargo, consideramos que esta situación no es óbice para que el legislador dentro de sus facultades constitucionales y legales pretenda establecer por medio de una ley las prohibiciones y precisiones que este proyecto contiene. Además, si nos ubicamos en el plano de jerarquía normativa, tendría mayor fuerza vinculante una norma de rango legal que una de rango sublegal.

El proyecto inicialmente recoge en un solo artículo dos conceptos: que los medicamentos rotulados bajo el régimen de venta bajo fórmula médica se haga sólo si se presenta dicha fórmula, y dos, que sólo las farmacias y droguerías tengan facultad para realizar dicha venta.

En ese sentido, compartimos plenamente la intención del autor de que se genere en el país una cultura de la no automedicación y se le ponga control efectivo a la venta indiscriminada de antibiótico. Bien lo recoge en la exposición de motivos: “Según los criterios de la OMS y de los peritos en el tema, los factores que han contribuido de forma importante al desarrollo del problema son: la prescripción de antibióticos por personas no calificadas para recetar; la prescripción indiscriminada o excesiva por profesionales calificados para recetar; la utilización exagerada o errónea de antibióticos en los hospitales; la automedicación y percepción errónea por parte de pacientes mal informados; el incumplimiento por los pacientes de los regímenes o las dosis recetadas; la propaganda y promoción inadecuadas o engañosas; la venta de antibióticos en un mercado paralelo no autorizado, y la falta de legislación que regule el uso de los antibióticos y obligue a cumplir las normas vigentes respectivas”.

Reiteramos entonces que, una de las mayores preocupaciones del autor del proyecto es cómo “la resistencia a los antimicrobianos plantea una amenaza grave y cada vez mayor para la salud pública”, y a renglón seguido anota que el uso indiscriminado de antibióticos “y la presión selectiva ambiental realizada por antisépticos y desinfectantes ha generado una respuesta de supervivencia en los microorganismos, que los capacita para evadir con eficiencia la acción bactericida de algunos agentes”.

Según anota en la misma exposición de motivos, “las cepas farmacorresistentes de agentes infecciosos están repercutiendo de forma devastadora en la lucha contra la tuberculosis, la malaria,

el cólera, la diarrea y la neumonía, enfermedades graves que, en conjunto, causan la muerte de más de 10 millones de personas cada año en el mundo”. Y es que a juzgar por datos tanto de la Organización Mundial de la Salud como del propio Ministerio de la Protección Social, el consumo indiscriminado de antibióticos y la venta de este tipo de medicamento sin la debida prescripción médica constituyen hoy día un verdadero problema de salud pública. Por ejemplo, un Estudio sobre el Uso y Prescripción de Medicamentos (EUM) en cinco ciudades colombianas (Bogotá, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales y Pasto), adelantado por ese Ministerio en 2004, encontró, entre otras cifras alarmantes, las siguientes:

- Son el segundo grupo de medicamentos más usados por los colombianos (según encuesta a la salida de las droguerías).
- Son el tercer grupo de medicamentos más frecuente en consumo en hogares colombianos.
- Sólo en el 60% de los casos es el médico quien recomienda la medicación. En las ocasiones restantes, quienes recomiendan el uso del medicamento son el propio paciente (15,1%), el dependiente de la droguería (11%), los familiares (7%), los anuncios comerciales (2,9%) y los vecinos o conocidos (2%).
- Los antibióticos son el quinto medicamento que se adquiere sin fórmula médica después de los analgésicos, antiinflamatorios, los antigripales, y algunos medicamentos para la digestión y vitaminas.
- Si bien muchos de los medicamentos son de manejo exclusivo de los profesionales médicos, las razones que los pacientes argumentan en el estudio para decidir apoyarse en el profesional de las droguerías para orientar la compra de medicamentos son el ahorro de dinero (45,6%), le parece que es igual que ir al médico (19,3%). La principal razón para apoyarse en pacientes y familiares es cuando al paciente le parece que este familiar ha padecido algo similar (52,3%) o que el familiar sabe de medicamentos (20,4%). El 79% de los pacientes que adquiere medicamentos en una farmacia sin consultar al médico, lo hace porque le parece que ha sufrido previamente una enfermedad similar o porque conoce a alguien que la ha padecido en el 6,2% de los casos.
- De otro lado cuando se indaga por los motivos para no consultar al médico, encontramos que el 52,1% de los pacientes argumenta que la enfermedad no es tan grave como para hacerlo, 15,4% no tienen el tiempo suficiente para ir a consulta y un 10,6% reporta no estar afiliado.
- 2,6% de las familias estudiadas reportaron disponer de antibióticos en el botiquín. Para la Asociación Colombiana de Infectología, ACIN, según concepto emitido para efectos de esta ponencia, “esto es especialmente importante dado que la prescripción de un antibiótico es un acto independiente e individualizado que debe estar de acuerdo a ciertos criterios clínicos y epidemiológicos y conociendo que la terapia cuando está prescrita por un médico se da en la dosis justa que el paciente debe tomar”.
- Cuando de gripa se trata 4% de los pacientes refiere el uso de antibióticos. “Este es un problema dado que la gripa es una infección viral que no debería recibir este tipo de medicación y que es uno de los trastornos de salud más frecuentes en la población”, de acuerdo con el concepto de la ACIN.

Basados en las anteriores consideraciones, encontramos que la iniciativa se ajusta dentro de las estrategias propuestas por la OMS (Organización Mundial de la Salud) para contener la resistencia bacteriana, entre las cuales se plantean el establecimiento y fortalecimiento de los programas de control de infección, la creación de programas de control en el uso de antibióticos y el establecimiento de normas regulatorias y de educación sobre el manejo de los mismos<sup>1</sup>.

La Asociación Colombiana de Infectología (ACIN)<sup>2</sup> considera que “probablemente el consumo de antibióticos indiscriminado, sea el factor de más fácil intervención para la contención de la resistencia. Se ha visto que en comunidades enteras el consumo elevado de antibióticos, es seguido tiempo después con la aparición de bacterias resistentes a este antibiótico. O como el riesgo de un paciente, de tener una infección por una bacteria resistente aumenta hasta 7 veces, cuando el paciente ha consumido antibióticos en los 3 meses previos a su infección”.

Para esta sociedad científica “la relación es tan compleja, y el consumo indiscriminado puede ser tan dañino, que se ha encontrado una relación entre el consumo de un antibiótico y la producción de resistencia de una bacteria para la cual el antibiótico no fue prescrito”.

Este ejemplo es claro, dice la ACIN, en la aparición de *S. aureus* resistente a meticilina, un microorganismo que a nivel hospitalario causa infecciones muy severas y de difícil tratamiento, el cual se ha visto favorecido por el consumo de ciprofloxacina, un antibiótico de amplio espectro que es utilizado principalmente para infecciones urinarias para un grupo de gérmenes muy distintos al *S. aureus*.

Tal preocupación, llevó a que en 1999 la Asociación Médica Mundial y la OMS hicieran una declaración sobre la resistencia bacteriana a los antibióticos haciendo énfasis en los siguientes puntos: promover el uso de los antibióticos de manera apropiada y eficaz con relación al costo; prohibir la entrega de antibióticos sin la prescripción de un profesional de salud calificado; limitar el uso excesivo de antibióticos en la cría de animales destinados al consumo; promulgar o reforzar la legislación para impedir la fabricación, venta y distribución de antibióticos falsificados y la venta de antibióticos en el mercado paralelo, y fortalecer los servicios de salud y su capacidad de vigilancia para obtener el cumplimiento de la legislación vigente. En ese orden de ideas, y a la luz de los graves casos relacionados con la resistencia bacteriana, la ACIN recomienda como paso importante para enfrentar el problema “lograr que los tratamientos antibióticos sean adecuadamente formulados, por un profesional idóneo, con un adecuado diagnóstico, y seguimiento”.

La Asociación es más tajante a la hora de señalar lo que podría ser un futuro devastador para la salud pública: “Los gérmenes multirresistentes plantean un desafío importante para nuestra sociedad, dado que corremos el riesgo de volver a la era preantibiótica, es decir, a un momento en que no contemos con antibióticos para combatir las infecciones”.

<sup>1</sup> [World Health Organization's strategy to contain resistance to antimicrobial drugs]. Rev Panam Salud Pública 2001;10(4):284-94.

<sup>2</sup> Informe Técnico sobre el Estado Actual de la Resistencia Bacteriana y Estrategias para su Control en Colombia. ACIN junio de 2008, aportado por esta asociación para efectos de esta ponencia.

Dicha afirmación no resulta para nada exagerada, si tenemos en cuenta que la Organización Mundial de la Salud, estima que el costo de la resistencia bacteriana puede alcanzar los treinta billones de dólares anuales. 14.000 personas mueren cada año por infecciones adquiridas en hospitales por microorganismos resistentes y 60% de todas las infecciones nosocomiales son producidas por patógenos fármaco-resistentes. Cabe aquí destacar que actualmente la Universidad Nacional tiene en curso un estudio del Grupo para el Control de la Resistencia Bacteriana (GREBO) que permitirá conocer el impacto económico en el Sistema Distrital de Salud.

De lo anterior se infiere entonces, la necesidad de contrarrestar los efectos perjudiciales del abuso de antibióticos, por lo que respaldamos esta iniciativa.

Sin embargo, consideramos que no basta con promulgar leyes al respecto. Es necesario que, adicionalmente, el Gobierno a través de políticas públicas desarrolladas por las entidades correspondientes, promuevan campañas que publiciten, por un lado, la prohibición de vender antibióticos sin la debida fórmula médica y, por otra parte, se alerte a los consumidores sobre los peligros que el uso de estos medicamentos puede acarrear en la salud sin la prescripción idónea hecha por un profesional de la medicina, promoviendo la no automedicación. Del mismo modo, consideramos necesario complementar esta iniciativa con el establecimiento de sanciones expresas al incumplimiento de estas normas, y además, la exigencia de que los establecimientos que distribuyen tales medicamentos exhiban en lugares visibles mensajes que apunten a esos propósitos, de la misma forma que, por ejemplo, se indica que el cigarrillo o el alcohol son nocivos para la salud, en las cajetillas de cigarrillo y botellas de cerveza y otros licores, o en los buses se expresa la prohibición de dejar pasajeros en lugares distintos a los pasajeros, con la finalidad de que quienes visiten las farmacias o droguerías se enteren de la existencia de la prohibición. En este sentido, se propondrán unas adiciones al articulado del proyecto.

### Proposición

Por todo lo anterior, solicito a la Plenaria del Senado de la República se apruebe en primer debate el Proyecto de ley número 274 de 2008 Senado, *por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica*, con el pliego de modificaciones y el texto que se proponen a continuación.

Del honorable Senador,

*Jorge Eliécer Ballesteros Bernier.*

COMISION SEPTIMA CONSTITUCIONAL PERMANENTE  
DEL HONORABLE SENADO DE LA REPUBLICA

Bogotá, D. C., a los dieciocho (18) días del mes de junio del año dos mil ocho (2008)

En la presente fecha se autoriza la publicación en la *Gaceta del Congreso* de la República, el informe de ponencia para primer debate, pliego de modificaciones y texto propuesto para primer debate, en trece (13) folios, al Proyecto de ley número 274 de 2008 Senado, *por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica*. Proyecto de ley de autoría del honorable Senador, *Samuel Benjamín Arrieta Buelvas*.

El Secretario,

*Jesús María España Vergara.*

**PLIEGO DE MODIFICACIONES PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 274 DE 2008 SENADO**

*por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica.*

– Se introduce un párrafo al artículo 3º, el cual quedará así:

**Parágrafo.** Las farmacias y droguerías deberán ubicar, en lugar visible al público, una leyenda en la cual se transcriba la disposición contenida en este artículo.

– Se modifica el artículo 4º, el cual quedará así:

**Artículo 4º. Sanciones.** El incumplimiento e inobservancia de las disposiciones consagradas en la presente ley, sin perjuicio de las demás acciones administrativas, penales, civiles o policivas, según el caso, generará las siguientes sanciones:

- a) Multas sucesivas de hasta veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv);
- b) Suspensión de la inscripción;
- c) Cancelación definitiva de la inscripción;
- d) Cierre temporal del establecimiento;
- e) Cierre definitivo del establecimiento.

Parágrafo. Corresponderá a las autoridades de salud de los departamentos, municipios y distritos imponer las sanciones establecidas en esta ley.

Atentamente,

*Jorge Eliécer Ballesteros Bernier,*  
honorable Senador de la República.

COMISION SEPTIMA CONSTITUCIONAL PERMANENTE  
DEL HONORABLE SENADO DE LA REPUBLICA

Bogotá, D. C., a los dieciocho (18) días del mes de junio del año dos mil ocho (2008)

En la presente fecha se autoriza la publicación en la *Gaceta del Congreso* de la República, el informe de ponencia para primer debate, pliego de modificaciones y texto propuesto para primer debate, en trece (13) folios, al Proyecto de ley número 274 de 2008 Senado, *por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica*. Proyecto de ley de autoría del honorable Senador, *Samuel Benjamín Arrieta Buelvas*.

El Secretario,

*Jesús María España Vergara.*

**TEXTO PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY NUMERO 274 DE 2008 SENADO**

*por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1º. Los medicamentos sometidos al régimen de venta bajo fórmula médica serán despachados previa exhibición de la misma y únicamente podrán ser comercializados en farmacias y droguerías, debidamente autorizadas, conforme a la reglamentación vigente.

Artículo 2º. Los propietarios, tenedores, administradores y dependientes de las droguerías y farmacias, deben ofrecer, vender o entregar medicamentos bajo fórmula médica o control especial,

exigiendo la respectiva receta vigente, la cual deberán registrar y hacer la anotación correspondiente del despacho realizado, en el formato de registro que para tales efectos diseñará y distribuirá el Ministerio de la Protección Social. Las drogas de venta libre no tendrán esta restricción.

Parágrafo 1º. Durante el mes siguiente a la sanción de la presente ley, el Ministerio de la Protección Social, deberá notificar a todas las droguerías y farmacias, el procedimiento por el cual se llevará el registro y anotación de que trata el numeral 1 del presente artículo y diseñará el formato oficial del mismo.

Parágrafo 2º. Los Gobiernos Municipales y Distritales y Departamentales, promoverán el cumplimiento de esta norma, mediante el fomento de la participación de organizaciones cívicas o ligas de consumidores que ejerzan veeduría ciudadana, y dirigirán la vigilancia de las autoridades competentes.

Artículo 3º. Los propietarios, tenedores, administradores y dependientes de las droguerías y farmacias no podrán vender de manera fraccionada medicamentos antibióticos al público, ni dispensar tratamientos con medicamentos antibióticos de manera incompleta.

Parágrafo. Las farmacias y droguerías deberán ubicar, en lugar visible al público, una leyenda en la cual se transcriba la disposición contenida en este artículo.

Artículo 4º. Sanciones. El incumplimiento e inobservancia de las disposiciones consagradas en la presente ley, sin perjuicio de las demás acciones administrativas, penales, civiles o policivas, según el caso, generará las siguientes sanciones:

- a) Multas sucesivas de hasta veinte (20) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv);
- b) Suspensión de la inscripción;
- c) Cancelación definitiva de la inscripción;
- d) Cierre temporal del establecimiento;
- e) Cierre definitivo del establecimiento.

Parágrafo. Corresponderá a las autoridades de salud de los departamentos, municipios y distritos imponer las sanciones establecidas en esta ley.

Artículo 5º. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las normas que le sean contrarias.

Atentamente,

*Jorge Eliécer Ballesteros Bernier,*  
honorable Senador de la República.

COMISION SEPTIMA CONSTITUCIONAL  
PERMANENTE DEL HONORABLE SENADO  
DE LA REPUBLICA

Bogotá, D. C., a los dieciocho (18) días del mes de junio del año dos mil ocho (2008)

En la presente fecha se autoriza la publicación en la *Gaceta del Congreso* de la República, el informe de ponencia para primer debate, pliego de modificaciones y texto propuesto para primer debate, en trece (13) folios, al Proyecto de ley número 274 de 2008 Senado, *por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica*. Proyecto de ley de autoría del honorable Senador, *Samuel Benjamín Arrieta Buelvas*.

El Secretario,

*Jesús María España Vergara.*

# INFORMES DE CONCILIACION

## ACTA DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NUMERO 074 DE 2007 SENADO, 164 DE 2006 CAMARA

*por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de actividades académicas de la Universidad Popular del Cesar, y se dictan otras disposiciones.*

Bogotá, D. C., junio 18 de 2008

Doctora

NANCY PATRICIA GUTIERREZ CASTAÑEDA

Presidenta

Senado de la República

Doctor

OSCAR ALBERTO ARBOLEDA PALACIO

Presidente

Cámara de Representantes

Referencia: **Acta de Conciliación al Proyecto de ley número 074 de 2007 Senado, 164 de 2006 Cámara**, por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de actividades académicas de la Universidad Popular del Cesar, y se dictan otras disposiciones.

De acuerdo a la designación efectuada por ustedes, nos permitimos someter por su conducto a consideración de las Plenarias de Senado y Cámara de Representantes, el texto conciliado del Proyecto de ley número 074 de 2007 Senado, 164 de 2006 Cámara, por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de actividades académicas de la Universidad Popular del Cesar, y se dictan otras disposiciones, para cuyo efecto hemos decidido acoger el articulado aprobado por el Senado de la República, el día 18 de junio de 2008.

Anexamos texto completo para su publicación, discusión y aprobación por parte de las plenarias.

Cordialmente,

*Alvaro Antonio Ashton Giraldo*, Senador; *Fernando de la Peña Márquez*, Representante a la Cámara.

## TEXTO CONCILIADO AL PROYECTO DE LEY NUMERO 074 DE 2007 SENADO, 164 DE 2006 CAMARA

*por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de actividades académicas de la Universidad Popular del Cesar, y se dictan otras disposiciones.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. La Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de existencia jurídica de la Universidad del Cesar y exalta las virtudes de sus directivas, profesores, estudiantes y egresados.

Artículo 2°. El Gobierno podrá destinar del Presupuesto General de la Nación una suma no inferior a cincuenta y cinco mil millones de pesos (\$55.000.000.000) moneda corriente, para el cumplimiento de la presente ley.

De conformidad con el régimen legal vigente se autoriza al Gobierno Nacional para que se vincule a la conmemoración de los 30 años de la Universidad Popular del Cesar, mediante la apropiación de las partidas necesarias para financiar los siguientes proyectos de inversión:

### Sede Central

a) Construcción y dotación de laboratorio para experimentación académica;

b) Adecuación y dotación biblioteca;

c) Construcción y dotación de plataforma computacional integral para mejoramiento de los procesos administrativos, de seguridad e impartir la educación virtual;

d) Construcción de cuatro (4) bloques académicos;

e) Construcción Edificio Administrativo;

f) Construcción Teatro Auditorio;

g) Construcción Area de Servicios Generales;

h) Construcción y Adecuación de un Polideportivo (Cancha Múltiple);

i) Construcción de Parqueaderos;

j) Mantenimiento de Infraestructura Física;

k) Formación de alta calidad docente.

### Sede Aguachica

a) Construcción y dotación de laboratorios para experimentación académica;

b) Construcción Bloque Laboratorios (A y B);

c) Construcción y dotación de plataforma computacional integral para mejoramiento de los procesos administrativos, de seguridad e impartir la educación virtual;

d) Construcción Bloque de Aulas;

e) Construcción y dotación Planta Piloto para el Programa de Ingeniería Agroindustrial;

f) Construcción y dotación de laboratorio para experimentación académica;

g) Dotación de Recursos Bibliográficos y de Hemeroteca;

h) Dotación de Muebles y Enseres, Equipos de Oficina y Otros;

i) Construcción del cerramiento de la seccional;

j) Construcción y adecuación de un Polideportivo (Cancha Múltiple);

k) Compra de Equipos para la Sala de Audiovisuales;

l) Adquisición de 2 buses para la Seccional;

m) Formación de alta calidad docente.

Artículo 3°. La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

*Alvaro Antonio Ashton Giraldo*, Senador; *Fernando de la Peña Márquez*, Representante a la Cámara.

\* \* \*

## INFORME DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NUMERO 234 DE 2008 CAMARA, 097 DE 2007 SENADO

*por medio de la cual se ordena la disposición gratuita de los certificados de antecedentes disciplinarios y judiciales para todos los efectos legales.*

Bogotá, D. C, 18 de junio de 2008

Doctora

NANCY PATRICIA GUTIERREZ

Presidenta

Senado de la República

Doctor

OSCAR ARBOLEDA PALACIO

Presidente

Cámara de Representantes

Ciudad

Referencia: **Informe de Conciliación al Proyecto de ley número 234 de 2008 Cámara, 097 de 2007 Senado**, por medio

de la cual se ordena la disposición gratuita de los certificados de antecedentes disciplinarios y judiciales para todos los efectos legales.

De conformidad con el artículo 161 de la Constitución Política y la designación hecha por las mesas directivas de ambas corporaciones, rendimos el informe de conciliación al Proyecto de ley número 234 de 2008 Cámara, 097 de 2007 Senado, por medio de la cual se ordena la disposición gratuita de los certificados de antecedentes disciplinarios y judiciales para todos los efectos legales, y se dictan otras disposiciones, acogiendo como texto conciliado el aprobado en la honorable Cámara de Representantes, el día 18 de junio de 2008, texto el cual anexamos a la presente.

Cordialmente,

*Gabriel Zapata*, Senador de la República; *Mauricio Lizcano Arango*, Representante a la Cámara.

**PROYECTO DE LEY NUMERO 234 DE 2008 CAMARA,  
097 DE 2007 SENADO**

por medio de la cual se ordena la disposición gratuita de los certificados de antecedentes disciplinarios y judiciales para todos los efectos legales.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. La Procuraduría General de la Nación garantizará de manera gratuita la disponibilidad permanente de la información electrónica sobre certificación de antecedentes disciplinarios para ser consultados por el interesado o por terceros a través de la página web de la entidad y los mismos gozarán de plena validez y legitimidad.

Artículo 2°. Adiciónese el parágrafo 2° del artículo 4° de la Ley 961 de 2005, “por la cual se regulan las tasas por la prestación de los servicios del Departamento Administrativo de Seguridad, DAS, y se dictan otras disposiciones”, el cual quedará así:

**Parágrafo 2°.** En atención a los principios establecidos en el artículo 2°, el DAS garantizará la eficiente prestación de los servicios de que trata la presente ley, y las tarifas de las tasas deberán reducirse proporcionalmente al ahorro que la tecnología de punta le signifique, una vez esta sea implementada. Para tal efecto, el Departamento Administrativo de Seguridad, DAS, propenderá por la reducción de los costos en la expedición del certificado sobre antecedentes judiciales y la consecuente reducción progresiva de las tasas a que se refiere la presente ley, durante las vigencias fiscales 2009 y 2010. Al término de este período, y a partir del 1° de enero de 2011, el Gobierno Nacional prestará este servicio de manera gratuita a través de la página web.

**Parágrafo 3°.** La tasa del DAS quedará acorde con el artículo 4° numeral 2 de la Ley 961 de 2005 y todos los recursos irán directamente a la prestación del servicio de modernización, mantenimiento, sostenimiento y operación para la prestación exclusiva del servicio de certificados de antecedentes judiciales del DAS.

Artículo 3°. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las normas que le sean contrarias.

De los honorables Representantes:

*Gabriel Zapata*, Senador de la República; *Mauricio Lizcano Arango*, Representante a la Cámara.

**INFORME DE LA COMISION DE CONCILIACION AL  
PROYECTO DE LEY NUMERO 209 DE 2007 SENADO,  
232 DE 2008 CAMARA**

por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Administrador Policial y se dictan otras disposiciones.

Bogotá, D. C., junio de 2007

Doctores

NANCY PATRICIA GUTIERREZ CASTAÑEDA

Presidenta Senado de la República

OSCAR ARBOLEDA PALACIO

Presidente Cámara de Representantes

Ciudad

Respetados doctores:

De acuerdo con la designación hecha por las Mesas Directivas del honorable Senado de la República y la honorable Cámara de Representantes, los suscritos Senador y Representante nos permitimos rendir el presente **Informe de conciliación al Proyecto de ley número 209 de 2007 Senado, 232 de 2008 Cámara**, por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Administrador Policial y se dictan otras disposiciones, por tal motivo hemos decidido acoger como texto definitivo el aprobado en la Plenaria de la Cámara de Representantes, el 17 de junio de 2008. Dicho texto corresponde al presentado para segundo debate en la Plenaria de la Cámara y que fue aprobado por esta sin modificaciones. (Anexo texto acogido).

Cordialmente,

*Carlos Ferro Solanilla*, Senador de la República; *Pedro Obando Ordóñez*, Representante a la Cámara.

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE  
AL PROYECTO DE LEY NUMERO 209 DE 2007  
SENADO, 232 DE 2008 CAMARA**

por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Administrador Policial y se dictan otras disposiciones.

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. *Objeto.* Reconocer el ejercicio de la profesión de Administrador Policial, reglamentar su ejercicio, determinar su campo de aplicación, señalar sus entes rectores de dirección, organización y control del ejercicio de la profesión.

Artículo 2°. *Definiciones.* Para la aplicación de esta ley se entiende por Administrador Policial el profesional que acredite título universitario expedido por la Escuela Nacional de Policía General Santander o por cualquier otra institución de educación superior reconocida por el Ministerio de Educación Nacional, que se fundamente en formación científica, técnica, humanística, orientada a la toma de decisiones de acuerdo con principios de investigación, manejo y dirección de los procesos administrativos de seguridad, vigilancia pública, privada y actividades afines.

Artículo 3°. *Requisitos.* Para ejercer la profesión de Administrador Policial en el territorio nacional, se deberán llenar los siguientes requisitos:

- a) Título Profesional de Administrador Policial;
- b) Tarjeta profesional.

Artículo 4°. *Campo de acción.* El ejercicio de la profesión de Administrador Policial comprenderá actividades tales como:

- a) El desempeño de empleos para los cuales se requiere título profesional de Administrador Policial;

b) La formulación, elaboración e implantación de procedimientos, métodos, manuales, técnicas, procesos, reglamentos y programas necesarios para la seguridad de las organizaciones en el sector público y privado;

c) El ejercicio de la investigación y la aplicación del desarrollo tecnológico en los diferentes campos de la seguridad;

d) Los servicios de consultoría o asesoría en la investigación y elaboración de proyectos de factibilidad y de inversión en seguridad, en las diferentes áreas administrativas, financieras y económicas que requieran las personas naturales o jurídicas;

e) La inspección, investigación y análisis de los sistemas de seguridad, control interno, auditorías y peritajes;

f) La asesoría o dirección en áreas de la seguridad integral, dentro de una organización pública o privada;

g) La participación en el diseño, implementación y ejecución de programas de prevención en el sector público y privado, así como para el desarrollo comunitario y el apoyo judicial;

h) Elaborar proyectos y programas de seguridad regional y local.

Artículo 5°. *Perfil ocupacional.* Los Administradores Policiales podrán desempeñarse en los siguientes cargos:

a) Consultor o asesor en entidades públicas o privadas, en investigaciones, estudios y sistemas de seguridad;

b) Gerente, Director o Jefe del Departamento de Seguridad; Subgerente, Jefe o Director de Operaciones de Seguridad en entidades del Estado o en empresas particulares;

c) Director, Subdirector, Jefe de Planeación o Docente en Escuelas para la formación y capacitación de Escoltas y Vigilantes Privados;

d) Director, Gerente, Subgerente, Jefe de Operaciones, Director de Personal o Director de Investigaciones en empresas de vigilancia privada;

e) Director, Consultor o Asesor en el DAS, Inpec, CTI, Defensa Civil, Oficina de Atención y Prevención de desastres; Consejería para la Seguridad de la Presidencia de la República; Oficina del Alto Comisionado para la Paz; Oficinas de Orden Público y Reinserción del Ministerio del Interior; Asesoría para los desplazados en la Red de Solidaridad Social; Departamento Administrativo de la Presidencia de la República;

f) Cargos de dirección, consultoría o asesoría en la Superintendencia de Vigilancia Privada;

g) Vicerrector, Decano, Director de Escuela o Carrera, Docente en Instituciones de Educación Superior, o Director de Prácticas en la Facultad de Administración Policial en la Escuela Nacional de Policía General Santander;

h) Director, Jefe o Asesor de Orden Público en Ministerios, Gobernaciones, Alcaldías y Entidades Públicas;

i) Jefe de Planeación, de Presupuesto o Director Administrativo en Entidades Públicas y Privadas que manejen recursos destinados al mejoramiento de la seguridad;

j) Director, Subdirector, Inspector o Jefe de Departamento División o Sección de Tránsito a nivel Nacional, Departamental, Distrital y Municipal;

k) Es entendido, que los oficiales de la Policía Nacional en servicio activo que ostenten el título de Administrador Policial,

desempejarán los cargos que correspondan a su grado en el escalafón y al título que ostentan.

Parágrafo. Estos cargos podrán ser desempeñados además de los profesionales contemplados anteriormente, por quienes hayan obtenido títulos de posgrado a nivel de Especialización o Maestría en áreas directamente relacionadas con la seguridad.

Artículo 6°. Las auditorías en materia de seguridad que sean ordenadas por ley o reglamento podrán ser avaladas por un Administrador Policial.

Artículo 7°. *Colegio Profesional de Administradores Policiales.* Los Administradores Policiales podrán crear el Colegio Profesional de Administradores Policiales, que podrá actuar como órgano de consulta y asesoría del Estado y de los particulares en todos los temas que tengan relación con la seguridad, tanto pública como privada; promoverá y fomentará el estudio de la disciplina profesional directamente o en colaboración con las universidades nacionales o extranjeras, y en general propenderá por el mejoramiento académico, técnico y moral de sus miembros. El Gobierno Nacional podrá delegar en el Colegio Profesional de Administradores Policiales, si llega a constituirse, mediante acto administrativo de carácter general, el ejercicio de las siguientes funciones:

a) Expedir la tarjeta a los profesionales en administración policial y fijar los derechos correspondientes, que en ningún caso podrán superar la mitad de un salario mínimo mensual;

b) Llevar el registro de los graduados en administración policial, cuyo listado será remitido por las Facultades de Administración Policial de las universidades.

Artículo 8°. *Deberes.* Son deberes del Administrador Policial:

a) Conservar el respeto, lealtad y honestidad a su profesión;

b) Respetar y cumplir los deberes señalados en esta reglamentación;

c) Aplicar en forma leal, recta y digna, la filosofía, teorías, conceptos, principios técnicos y administrativos, objeto de la profesión;

d) Acatar el juramento profesional expresado al momento de su graduación.

Artículo 9°. *Derechos.* Son derechos del Administrador Policial:

a) Que se le valore y respete en igualdad de condiciones a las demás profesiones;

b) Que se respete el ámbito laboral definido en la presente disposición y se amplíen los espacios laborales para los profesionales en Administración Policial;

c) Que tanto el Gobierno como las entidades territoriales den estricto cumplimiento a la presente disposición en lo relacionado al derecho efectivo del trabajo de los profesionales esencia de esta normativa; les dé una remuneración justa de acuerdo a su categoría y nivel profesional, y

d) Solicitar al Colegio Profesional de Administradores Policiales, que haga pronunciamientos en defensa de los derechos de los Administradores Policiales y del derecho al trabajo, cuando por alguna causa o circunstancia, se consideren discriminados o relegados laboralmente, o crean que no se está cumpliendo cabalmente la presente disposición por parte del Gobierno o de la empresa privada.

Artículo 10. *Tribunal Etico*. Créase el Tribunal Etico, órgano que tendrá como función, la de investigar y sancionar las faltas cometidas por los profesionales en Administración Policial, violatorias de las normas contenidas en la presente disposición.

Artículo 11. El Tribunal Etico estará integrado por tres profesionales designados democráticamente por los miembros del Colegio Profesional de Administradores Policiales, por el Presidente de Asociación Colombiano de Oficiales en Retiro "Acorpol" o su delegado y por el Presidente de Ascuca o su delegado.

Artículo 12. *Faltas*. Son faltas del Administrador Policial, las siguientes:

- a) La ejecución de algún acto que viole los deberes contenidos en la presente ley;
- b) La utilización de su nombre para encubrir a las personas que ilegalmente ejerzan la profesión;
- c) El haber diligenciado la Tarjeta de Administrador Policial, mediante documento al que se le compruebe falsedad;
- d) Ofrecer los servicios profesionales en forma individual o asociada; aceptar el desempeño de cargos o la realización de trabajos, sin tener la idoneidad profesional respaldada por la formación académica exigida;
- e) Emitir juicios, certificaciones, informes, diagnósticos, conceptos, con base en fuentes no veraces, con el propósito de favorecer intereses propios o de terceros, en detrimento de otros, y
- f) Las demás que sean establecidas por el Colegio de Administradores Policiales.

Artículo 13. *Sanciones*. Los Administradores Policiales a quienes se les compruebe violación contra cualquiera de las normas contenidas en la presente disposición, serán sancionados por el Tribunal Etico, así:

- a) **Amonestación:** Consiste en un llamado de atención privado y por escrito que se le hace al infractor;
- b) **Suspensión:** Consiste en la prohibición temporal del ejercicio de la profesión de acuerdo con reglamentación que expida el Colegio Profesional de Administradores Policiales, y
- c) **Exclusión:** Consiste en la prohibición definitiva del ejercicio de la profesión, lo que conlleva a la cancelación de la Tarjeta Profesional.

Artículo 14. *Procedimiento*. El procedimiento que ha de seguirse para la aplicación de las sanciones aquí previstas serán fijadas por el Colegio Profesional de Administradores Policiales.

Parágrafo. Cuando se presenten situaciones no contempladas expresamente en la presente disposición, deberán ser resueltas por el Colegio Profesional de Administradores Policiales, siempre que sean de su competencia.

Artículo 15. *Estímulos*. El Gobierno, en consideración a la formación integral y especial en el campo social del Administrador Policial, como gestor de ambientes generadores que estimulen la productividad y coadyuven al desarrollo del país, creará estímulos y líneas especiales de crédito que permitan adelantar proyectos de investigación tendientes a mejorar la seguridad pública y privada.

Artículo 16. *Vigencia*. La presente disposición rige a partir de la fecha de su sanción y promulgación.

\* \* \*

**INFORME DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NUMERO 231 DE 2008 CAMARA, 009 DE 2007 SENADO**

*por medio de la cual se modifica el artículo 4° del Decreto-ley 2272 de 1991.*

Bogotá, D. C., junio 19 de 2008

Doctores

NANCY PATRICIA GUTIERREZ

Presidenta

Senado de la República

OSCAR ARBOLEDA

Presidente

Cámara de Representantes

Ciudad

Referencia: **Informe de Conciliación al Proyecto de ley número 231 de 2008 Cámara y 009 de 2007 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 4° del Decreto-ley 2272 de 1991.**

De conformidad con el artículo 161 de la Constitución Política y la designación hecha por las Mesas Directivas de ambas corporaciones, rendimos el informe de conciliación al Proyecto de ley número 231 de 2008 Cámara, 009 de 2007 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 4° del Decreto-ley 2272 de 1991, acogiendo como texto conciliado el aprobado en sesión Plenaria de la Cámara de Representantes, el día 18 de junio de 2008, texto el cual anexamos.

Cordialmente,

*Oscar Josué Reyes Cárdenas*, Senador; *Fuad Emilio Rapag*, Representante a la Cámara

**PROYECTO DE LEY NUMERO 231 DE 2008 CAMARA, 009 DE 2007 SENADO**

*por medio de la cual se modifica el artículo 4° del Decreto-ley 2272 de 1991.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

Artículo 1°. Adiciónese al artículo 2° del Decreto Legislativo 1146 de 1990, modificado por el artículo 1° del Decreto Legislativo 1813 de 1990 y adoptado como legislación permanente por el artículo 4° del Decreto-ley 2272 de 1991, el siguiente párrafo:

**Parágrafo 2°.** "Se autoriza la importación de metanol o alcohol metílico por el puerto de Santa Marta, cuando el mismo se destine a proyectos de producción de biodiésel".

Facúltese al Gobierno Nacional, en el evento que sea necesario autorizar, por un puerto o zona franca diferente, la importación de metanol o alcohol metílico cuando el mismo se destine a proyectos de producción de biodiésel.

Artículo 2°. La presente ley rige a partir de la fecha de su publicación en el **Diario Oficial**.

Cordialmente,

*Oscar Josué Reyes Cárdenas*, Senador; *Fuad Emilio Rapag*, Representante a la Cámara.

**INFORME DE CONCILIACION AL PROYECTO DE LEY NUMERO 229 DE 2008 CAMARA, 11 DE 2006 SENADO ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY NUMEROS 017 DE 2006 SENADO Y 123 DE 2006 SENADO**

*por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.*

Bogotá, D. C., junio 18 de 2008

Honorables doctores

NANCY PATRICIA GUTIERREZ

Presidenta del Senado de la República

OSCAR ALBERTO ARBOLEDA PALACIO

Presidente Cámara de Representantes

E.S.D.

Referencia. Informe de Conciliación al Proyecto de ley número 229 de 2008 Cámara, 11 de 2006 Senado acumulado con los Proyectos de ley números 017 de 2006 Senado y 123 de 2006 Senado, por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.

Señores Presidentes:

Cordial saludo, Conforme al encargo impartido por las mesas directivas de Senado de la República y Cámara de Representantes, en cumplimiento a lo preceptuado en los artículos 186 y 189 de la Ley 5ª de 1992, una vez reunida la Comisión de Conciliación dirimió las discrepancias que surgieron entre los textos aprobados por las Plenarias de Senado de la República y Cámara de Representantes, acordándose el texto aprobado en plenaria de la Cámara de Representantes al que se le efectuaron algunos ajustes de digitación. El texto conciliado se anexa a la presente en medio magnético.

Cordialmente,

*Claudia Rodríguez de Castellanos*, Senadora de la República;  
*Eduardo Benítez Maldonado*, Representante a la Cámara.

**TEXTO CONCILIADO AL PROYECTO DE LEY NUMERO 229 DE 2008 CAMARA, 11 DE 2006 SENADO ACUMULADO CON LOS PROYECTOS DE LEY NUMEROS 017 DE 2006 SENADO Y 123 2006 SENADO**

*por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores.*

El Congreso de Colombia

DECRETA:

TITULO I

DISPOSICIONES PRELIMINARES

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene como objeto proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos tratados y convenios internacionales suscritos por Colombia.

**Artículo 2º. Fines de la ley.** La presente ley tiene como finalidad de lograr que los adultos mayores sean partícipes en el desarrollo de la sociedad, teniendo en cuenta sus experiencias de vida, mediante la promoción respeto, restablecimiento, asistencia y ejercicio de sus derechos.

**Artículo 3º. Definiciones.** Para la interpretación y aplicación de la presente ley téngase en cuenta las siguientes definiciones:

**Acción Social integral.** Conjunto de acciones que buscan mejorar y modificar las circunstancias de carácter social que impidan al adulto mayor su desarrollo integral, protección física, mental y social hasta lograr la incorporación a una vida plena y productiva de las personas que se hallan en estado de necesidad, desprotección o desventaja física o mental.

**Vejez.** Ciclo vital de la persona, con ciertas características propias, que se produce por el paso del tiempo en el individuo.

**Adulto mayor.** Es aquella persona que cuenta con sesenta (60) años de edad o más.

**Geriatría.** Rama de la medicina que se encarga del estudio terapéutico, clínico, social y preventivo de la salud y de la enfermedad de los ancianos.

**Gerontología.** Ciencia interdisciplinaria que estudia el envejecimiento y la vejez teniendo en cuenta los aspectos biopsicosociales (psicológicos, biológicos, sociales).

**Envejecimiento.** Conjunto de modificaciones que el paso del tiempo ocasiona de forma irreversible en los seres vivos.

**Cartografía de pobreza.** Representación gráfica de la pobreza sobre superficies geográficas.

**Demografía.** Abarca el estudio del tamaño, estructura y distribución de las poblaciones, en la cual, se tendrán en cuenta la mortalidad, natalidad, migración.

**Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.** Instrumento que permite asegurar una gestión coordinada de los agentes del Estado en el sector público y privado, en el cumplimiento de los fines del Estado para satisfacer las necesidades del adulto mayor, así como la observación y conocimiento de las características propias del proceso de envejecimiento.

**Plan de Atención Institucional. Es el modelo institucional en el marco de los ejes de derecho y guía para las acciones que programen e implementen las instituciones públicas o privadas, garantizando un servicio integral y de calidad. Es la responsabilidad de exigir acciones integrales en cada una de los componentes de atención (salud, psicosocial y familiar y ocupacional).**

**Centros de Protección Social para el Adulto Mayor.** Instituciones de protección destinadas al ofrecimiento de servicios de hospedaje, de bienestar social y cuidado integral de manera permanente o temporal a adultos mayores.

**Centros de Día para Adulto Mayor.** Instituciones destinadas al cuidado, bienestar integral y asistencia social de los adultos mayores que prestan sus servicios en horas diurnas.

**Instituciones de atención.** Instituciones públicas, privadas o mixtas que cuentan con infraestructuras físicas (propias o ajenas) en donde se prestan servicios de salud o asistencia social y, en general, las dedicadas a la prestación de servicios de toda índole que benefician al adulto mayor en las diversas esferas de su promoción personal como sujetos con derechos plenos.

**Instituciones de atención domiciliaria.** Institución que presta sus servicios de bienestar a los adultos mayores en la modalidad de cuidados y/o de servicios de salud en la residencia del usuario.

**Artículo 4º. Principios.** Para la aplicación de la presente ley se tendrán como principios rectores:

a) **Participación Activa.** El Estado debe proveer los mecanismos de participación necesarios para que los adultos mayores participen en el diseño, elaboración y ejecución de programas y proyectos

que traten sobre él, con valoración especial sobre sus vivencias y conocimientos en el desarrollo social, económico, cultural y político del Estado;

b) **Corresponsabilidad.** El Estado, la Familia, la sociedad civil y **los adultos** mayores de manera conjunta deben promover, asistir y fortalecer la **participación activa e integración de los adultos** mayores en **la planificación, ejecución y evaluación de los programas, planes y acciones que desarrollen para su inclusión** en la vida política, económica, social y cultural de la Nación;

c) **Igualdad de oportunidades.** Todos **los adultos mayores** deben gozar de una protección especial de sus derechos y las libertades proclamados en la Constitución Política, Declaraciones y Convenios Internacionales ratificados por Colombia, respetando siempre la diversidad cultural, étnica y de valores de esta población;

d) **Acceso a beneficios.** El Estado, la sociedad y la familia deben garantizar a los adultos mayores el acceso a beneficios con el fin de eliminar las desigualdades sociales y territoriales;

e) **Atención.** En todas las entidades de carácter público y privado es un deber aplicar medidas tendientes a otorgar una atención especial, acorde con las necesidades.

f) **Equidad.** Es el trato justo y proporcional que se da **al adulto** mayor sin distinción del género, cultura, etnia, religión, condición económica, legal, física, síquica o social, dentro del reconocimiento de la pluralidad constitucional;

g) **Independencia y autorrealización.** **El adulto** mayor tiene derecho para decidir libre, responsable y conscientemente sobre su participación en el desarrollo social del país. Se les brindará las garantías necesarias para el provecho y acceso de las oportunidades laborales, económicas, políticas, educativas, culturales, espirituales y recreativas de la sociedad, así como el perfeccionamiento de sus habilidades y competencias;

h) **Solidaridad.** Es deber del Estado, la sociedad y la familia frente **al adulto mayor** brindar apoyo y ayuda de manera preferente cuando esté en condición de vulnerabilidad;

i) **Dignidad.** Todas las personas tienen derecho a una vida digna y segura, **los adultos** mayores se constituyen en el objetivo fundamental de las acciones emprendidas en cumplimiento del Estado Social de Derecho a través de la eliminación de cualquier forma de explotación, maltrato o abuso de **los adultos** mayores;

j) **Descentralización.** Las entidades territoriales y descentralizadas por servicios prestarán y cumplirán los cometidos de la presente ley en procura de la defensa de los derechos **del adulto** mayor;

k) **Formación Permanente.** Aprovechando oportunidades que desarrollen plenamente su potencial, mediante el acceso a los recursos educativos, de productividad, culturales y recreativos de la sociedad;

l) **No Discriminación.** Supresión de todo trato discriminatorio en razón de la raza, la edad, el sexo, la condición económica o la discapacidad;

**m) Universalidad. Los derechos consagrados en la presente ley son de carácter universal y se aplican a todas las personas residentes en el territorio nacional, sin distinción alguna y sin ningún tipo de exclusión social. Sin embargo, el Estado podrá focalizar las políticas públicas en las poblaciones más pobres y vulnerables para reducir las brechas económicas, sociales y culturales que caracterizan el país;**

**n) Eficiencia. Es el criterio económico que revela la capacidad de producir resultados con el mínimo de recursos, energía y tiempo;**

**ñ) Efectividad. Es el criterio institucional que revela la capacidad administrativa y política para alcanzar las metas o resultados propuestos, ocupándose fundamentalmente en los objetivos planteados que connotan la capacidad administrativa para satisfacer las demandas planteadas en la comunidad y que se refleja en la capacidad de respuesta a las exigencias de la sociedad.**

**Artículo 5°. Enunciación de derechos.** El Estado de conformidad al artículo 13 de la Constitución Política brindará especial protección a **los adultos** mayores que en virtud a su condición económica, física o mental se encuentran marginados y bajo circunstancias de debilidad y vulnerabilidad manifiesta, dando con ello aplicación al Estado Social de Derecho. Para tal efecto se crearán planes, programas y acciones que promuevan condiciones de igualdad real y efectiva, así como el cumplimiento de los derechos consagrados para **los adultos** mayores en la Declaración de los Derechos del Hombre y Humanos de 1948, los consagrados en la Constitución Nacional y demás reconocidos por Colombia en convenios o tratados internacionales.

**Artículo 6°. Deberes.** El Estado, la sociedad civil, la familia, **el adulto mayor y los medios de comunicación** deberán para con **los adultos** mayores:

#### 1. Del Estado

- a) Garantizar y hacer efectivos los derechos **del adulto** mayor;
- b) Proteger y restablecer los derechos de **los adultos** mayores cuando estos han sido vulnerados o menguados;
- c) Asegurar **la** adopción de planes, políticas y proyectos para **el adulto** mayor;
- d) Generar espacios de concertación, participación y socialización de las necesidades, experiencias y fortalezas **del adulto** mayor;
- e) Establecer los mecanismos de inspección, vigilancia y control de las distintas entidades públicas y privadas que prestan servicios asistenciales al **adulto** mayor;
- f) Elaborar políticas, planes, proyectos y programas para **el adulto** mayor teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas de los más vulnerables;
- g) Fomentar la formación de la población en el proceso de envejecimiento;
- h) Establecer acciones, programas y proyectos que den un trato especial y preferencial **al adulto** mayor;
- i) Promover una cultura de solidaridad hacia **el adulto** mayor;
- j) Eliminar toda forma de discriminación, **maltrato, abuso** y violencia sobre **los adultos** mayores;
- k) Proveer la asistencia alimentaria necesaria a **los adultos** mayores que se encuentren en estado de abandono e indigencia;
- l) Generar acciones y sanciones que exijan el cumplimiento de las obligaciones alimentarias a las familias que desprotejan a **los adultos** mayores sin perjuicio de lo establecido en la normatividad vigente;
- m) **Los gobiernos nacional, departamental, distrital y municipal, adelantarán** programas de promoción y defensa de los derechos de **los adultos** mayores conforme a las necesidades de atención que presente esta población;
- n) En el otorgamiento de subsidios por parte de la Nación y sus entidades territoriales, se dará prioridad a **los adultos** mayores a

fin de que accedan a los programas sociales de salud, vivienda, alimentación, recreación, deporte, agua potable y saneamiento básico;

**ñ) Promover campañas que sensibilicen a los profesionales en salud y al público en general sobre las formas de abandono, abuso y violencia contra los adultos mayores, estableciendo servicios para las víctimas de malos tratos y procedimientos de rehabilitación para quienes los cometen;**

**o) Promover estilos de vida saludables desde la primera infancia para fomentar hábitos y comportamientos saludables relacionados con el autocuidado, la alimentación sana y saludable, el cuidado del entorno y el fomento de la actividad física para lograr un envejecimiento activo y crear un imaginario positivo de la vejez.**

## 2. De la Sociedad Civil

- a) Dar un trato especial y preferencial **al adulto** mayor;
- b) Generar espacios de reconocimiento del saber, de las habilidades, competencias y destrezas de los adultos mayores;
- c) Propiciar la participación **del adulto** mayor;
- d) Reconocer y respetar los derechos **del adulto** mayor;
- e) Denunciar cualquier acto que atente o vulnere los derechos **del adulto** mayor;
- f) Participar de manera activa en la discusión, elaboración de planes, proyectos y acciones en pro del adulto mayor;
- g) Contribuir en la vigilancia y control de las acciones dirigidas para **el adulto** mayor.
- h) Generar acciones de solidaridad hacia **los adultos** mayores que se encuentran en estado de vulnerabilidad;

**i) Desarrollar actividades que fomenten el envejecimiento saludable y la participación de los adultos mayores en estas actividades;**

**j) Definir estrategias y servicios que beneficien a los adultos mayores con calidad, calidez y eficiencia;**

**k) No aplicar criterios de discriminación y exclusión social en las acciones que adelanten;**

**l) Cumplir con los estándares de calidad que estén establecidos para la prestación de los servicios sociales, de salud, educación y cultura que se encuentren establecidos teniendo en cuenta que sean accesibles a los adultos mayores;**

**m) Proteger a los adultos mayores de eventos negativos que los puedan afectar o poner en riesgo su vida y su integridad personal y apoyarlos en circunstancias especialmente difíciles.**

## 3. De la familia

- a) Reconocer y fortalecer las habilidades, competencias, destrezas y conocimientos **del adulto** mayor;
- b) Respetar y generar espacios donde se promuevan los derechos de los **adultos** mayores;
- c) Propiciar **al adulto** mayor de un ambiente de amor, respeto, reconocimiento y ayuda;
- d) Brindar un entorno que satisfaga las necesidades básicas para mantener una adecuada nutrición, salud, desarrollo físico, psíquico, psicomotor, emocional y afectivo;
- e) Establecer espacios de relación intergeneracional entre los miembros de la familia;
- f) Proteger **al adulto** mayor de todo acto o hecho que atente o vulnere los derechos, vida, integridad, honra y bienes;

g) Vincular al **adulto** mayor en los servicios de seguridad social y sistema de salud;

h) Proporcionar al **adulto** mayor espacios de recreación, cultura y deporte;

i) Brindar apoyo y ayuda especial **al adulto** mayor en estado de discapacidad;

j) Respetar las vivencias, cultura, tradiciones y expresiones de **los adultos** mayores;

k) Promover la participación de **los adultos** mayores en la discusión, diseño, formulación y ejecución de políticas, planes, programas y proyectos de interés para la familia, la sociedad y el Estado;

**l) Aceptar el ejercicio de la autonomía y la autorrealización personal de los adultos mayores;**

**m) Atender las necesidades Psicoafectivas del adulto mayor cuando se encuentre en condiciones de institucionalización, en ningún caso podrán dejarlo abandonado y a cargo de la institución sin mantener los lazos familiares.**

## 4. Del adulto mayor

**a) Desarrollar actividades de autocuidado de su cuerpo, mente y del entorno;**

**b) Integrar a su vida hábitos saludables y de actividad física;**

**c) Hacer uso racional de los medicamentos siguiendo las recomendaciones médicas prescritas;**

**d) Participar activamente en las actividades deportivas, recreativas, culturales que le permitan envejecer sanamente, de planeación de políticas públicas y programas que se diseñen a favor de este grupo de población en lo local;**

**e) Promover la participación en redes de apoyo social que beneficien a la población en especial aquellas que se encuentran en condiciones de extrema pobreza y de vulnerabilidad social, así como vigilar el cumplimiento de las políticas sociales y de asistencia social que se desarrollen en su identidad territorial;**

**f) Propender por su propio bienestar y crear condiciones que le permitan reducir su nivel de dependencia familiar y estatal, haciéndolo autosuficiente y desarrollando sus capacidades y potencialidades;**

**g) Proporcionar información verídica y legal de sus condiciones sociales y económicas.**

## 5. De los medios de comunicación

**a) Conocer, promover y respetar los derechos de los adultos mayores;**

**b) Sensibilizar a la sociedad sobre el cumplimiento de los mismos en especial por parte de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes contribuyendo a la generación de una cultura del envejecimiento y el respeto por el adulto mayor;**

**c) Denunciar las situaciones de maltrato y la violencia de los Derechos Humanos de los adultos mayores;**

**d) Contribuir a la protección de los adultos mayores que se encuentran en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad social.**

## TÍTULO II

### POLITICA NACIONAL DE ENVEJECIMIENTO Y VEJEZ

**Artículo 7°. *Objetivos.*** El Estado, en cumplimiento de los fines sociales es responsable de la planificación, coordinación, ejecución y seguimiento de las acciones encaminadas al desarrollo

integral **del adulto mayor**, para lo cual deberá elaborar la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez teniendo en cuenta los siguientes objetivos:

1. Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores como miembros de la sociedad, de manera preferente la de aquellos más pobres y vulnerables.

2. A través de enfoques multidisciplinarios, integrales e integradores incorporar los problemas del envejecimiento como factores del desarrollo nacional, haciendo partícipe en este propósito a **los adultos** mayores.

3. Construir y desarrollar instrumentos culturales que valoren el aporte de **los adultos** mayores y faciliten la transmisión de sus habilidades y experiencias a las nuevas generaciones.

4. Alcanzar la plena integración y participación de **los adultos** mayores en el desarrollo económico, social, político y cultural de la Nación reconociendo el trabajo intergeneracional que cumplen en la sociedad.

5. Construir mecanismos de concertación, coordinación y cooperación en las distintas instancias del poder público y de la sociedad civil en la promoción, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de **los adultos** mayores.

6. Transversalizar la política haciendo del **adulto** mayor parte integral en los planes, programas, proyectos y mecanismos de trabajo de la Administración Pública.

7. Exigir una prestación de servicios con calidad al **adulto** mayor en todos sus ámbitos.

8. Promocionar una cultura de respeto **al adulto** mayor dentro de la sociedad y la familia.

9. Promoción de entornos saludables, de accesibilidad y el acceso a la habilitación / rehabilitación **del adulto** mayor.

**Artículo 8°. Directrices de política.** En la elaboración de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, el Gobierno Nacional y los entes territoriales tendrán en cuenta las siguientes directrices aplicando en ellas la perspectiva de género como eje transversal:

1. La determinación de criterios y observaciones a las proyecciones demográficas, condiciones de vida y ubicación territorial de los hogares como soportes que sirvan en la toma de las decisiones públicas en beneficio de **los adultos** mayores.

2. Incorporar los criterios, consideraciones de proyecciones de la información demográfica como elemento técnico en la elaboración de planes y programas de educación, salud, cultura, recreación, trabajo y medio ambiente para el **adulto** mayor.

3. Evaluar y ajustar periódicamente los planes, programas y política de envejecimiento y vejez, con el fin de asegurar el cumplimiento de la Constitución y la ley en cuanto a la protección especial para **el adulto** mayor.

4. Integrar los grupos de **los adultos** mayores en mayor situación de vulnerabilidad en las acciones prioritarias que permitan reducir su vulnerabilidad.

5. Facilitar de manera efectiva la participación de la sociedad civil en los procesos de formulación, ejecución y evaluación de la política pública de vejez y envejecimiento.

6. Determinar los índices de dependencia y de envejecimiento de la población colombiana.

7. **Articular las políticas, instituciones y actores de los diferentes sectores, logrando un mayor impacto en beneficio de esta población.**

8. **Fortalecer redes sociales de apoyo mediante el comportamiento solidario y la corresponsabilidad entre la**

**familia, la sociedad y el Estado, así como la promoción, apoyo y protección a los cuidadores de los adultos mayores en situación de dependencia en casa.**

Parágrafo 1°. En la elaboración de la Política Nacional de envejecimiento y vejez se tendrán en cuenta las tendencias y características del **adulto** mayor, con el fin de mejorar el nivel y la calidad de vida de la misma, de sus familias y su interacción e integración con la sociedad.

Parágrafo 2°. La coordinación del desarrollo y ejecución de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, se hará a través del Ministerio de la Protección Social.

**Las entidades territoriales suministrarán la información requerida para la elaboración, definición y la implementación de la Política Pública previa reglamentación que expida el Ministerio de la Protección Social.**

**Artículo 9°. Sistema de Información.** Para el cumplimiento de lo dispuesto en la presente ley, se conformará un Sistema Unificado de Información de Vejez (SUIV), como soporte base para el diseño de las políticas, planes y acciones en beneficio del **adulto** mayor, así como del proceso de envejecimiento en el territorio nacional, estará a cargo del Ministerio de la Protección Social.

**Artículo 10. Promoción a la familia.** La Política Nacional de Envejecimiento y Vejez incluirá medidas tendientes a promover la organización de la familia e involucrarla en el desarrollo integral de **los adultos** mayores que la conforman propendiendo igualmente por la debida interrelación entre sus miembros.

**Artículo 11. Protección y cuidado especial.** Para efectos de la presente ley, se consideran grupos que merecen especial protección y cuidado a **los adultos** mayores:

a) **Indígenas:** Se incluirán medidas y acciones que no solo garanticen una vida digna para las personas indígenas mayores, sino que promuevan la plena participación de esta población en el desarrollo nacional y social, su integración a la vida activa y comunitaria, vivienda, seguridad alimentaria y bienestar social con pleno respeto y apoyo a su identidad cultural;

b) **Mujeres:** Se incluirán medidas y acciones destinadas a atender las necesidades y demandas de las mujeres adultas mayores para lograr su desarrollo integral; promoverá condiciones de equidad y género respecto al hombre, así como para erradicar y sancionar todo tipo de violencias, abusos y discriminación individual y colectiva contra las mujeres, en esta etapa de la vida;

c) **Discapacitados:** Se considerarán medidas especiales para incorporar a la población **mayor** con discapacidad en prevención, atención y promoción en la salud y bienestar integral teniendo en cuenta el Plan Nacional de Discapacidad;

d) Población desplazada: Se determinarán acciones especiales para **los adultos** mayores en condición de desplazamiento;

e) **Negritudes, minorías étnicas:** Se incluirán acciones especiales que reconozcan sus raíces y cultura, así como medidas que incluyan su activa participación en la elaboración de planes, programas y proyectos;

g) **Reclusos:** Dirigir acciones específicas para **los adultos** mayores que se encuentran privados de la libertad a fin de mejorar sus condiciones de vida.

**Artículo 12. Participación.** En la elaboración de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez se tendrá en cuenta la participación de:

a) Organizaciones públicas y privadas que presten servicios al **adulto** mayor;

b) Entidades públicas del nivel Nacional, Departamental, Distrital, Municipal y Local y las entidades descentralizadas que atiendan y adelanten proyectos relacionados con **el adulto mayor**;

c) La sociedad civil organizada;

d) La academia.

**e) Los adultos mayores;**

**f) Redes sociales de apoyo.**

**Parágrafo 1°.** El Ministerio de la Protección Social determinará los plazos, metodologías para la elaboración de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.

**Parágrafo 2°.** Definidos los plazos, metodologías y participación, se elaborará un documento técnico por parte del Conpes que contenga la política pública, este documento cual deberá ser elaborado en un término no superior a un (1) año después de la publicación de la presente ley.

**Artículo 13. Recolección de datos.** El Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, de conformidad con sus funciones, recolectará, elaborará y publicará las estadísticas oficiales de población mayor y su ubicación sociodemográfica desagregada con perspectiva de género.

**Artículo 14. Actualización y seguimiento.** El Departamento Administrativo de Estadística, DANE, en coordinación con el Departamento de Planeación Nacional y los Ministerios de la Protección Social, Hacienda y Educación, realizarán las actualizaciones y recomendaciones en materia de política de envejecimiento, a fin de lograr una correcta planeación, proyección y distribución de los recursos que permitan atender las necesidades de **los adultos mayores**.

**Artículo 15. Estudio demográfico.** En la asignación de los recursos se tendrán en cuenta la estructura, dinámica y ubicación de la población mayor actual y futura a fin de lograr una mejor percepción del proceso de envejecimiento, que conlleve a una mejor eficiencia y eficacia a la realización de las acciones públicas.

**Artículo 16. Cartografía de pobreza.** El Departamento Administrativo de Planeación Nacional, en coordinación con el Departamento del DANE elaborará y mantendrá actualizado el mapa oficial de pobreza e indigencia, así como los sistemas de información georreferenciados relacionados con las condiciones económicas y sociales de **los adultos mayores** a fin de que se orienten y formulen estrategias acordes a sus necesidades reales, mitigando y reduciendo los índices de pobreza en cumplimiento de metas objetivas.

**Artículo 17. Areas de intervención.** En la elaboración del Plan Nacional se tendrán en cuenta las siguientes áreas de intervención:

1. **Protección a la salud y bienestar social.** **Los adultos mayores** tienen derecho a la protección integral de la salud y el deber de participar en la promoción y defensa de la salud propia, así como la de su familia y su comunidad. El Ministerio de la Protección Social, atenderá las necesidades de salud y de bienestar social de este grupo poblacional mediante **la formulación de políticas y directrices en materia de salud y bienestar social, a fin de que se presten servicios integrados con calidad.**

Corresponde al Estado **a través de sus entidades del orden Nacional, Departamental, Distrital y Municipal de conformidad con el ámbito de sus competencias, a las Aseguradoras,** a las Instituciones Públicas y Privadas del Sector Salud y de Asistencia Social:

a) Garantizar la provisión de servicios y programas integrales de atención, promoción y prevención en salud mental para **los adultos mayores** en instituciones públicas y privadas;

b) Proponer acciones tendientes a la elevación de calidad y especialización de los servicios de la salud que prestan **al adulto mayor**;

c) Desarrollar acciones permanentes de educación y capacitación en la prevención y el autocuidado;

d) Evaluar y fortalecer el funcionamiento de los Programas de Apoyo Alimentario y de Medicamentos Gratuitos;

e) Acompañar y monitorear el proceso hacia la conformación de la pensión justa y equitativa a las necesidades de **los adultos mayores** que permitan una vida digna;

f) Evaluación permanente a la calidad de los servicios prestados en los centros de cuidados prolongados para **los adultos mayores (Centros de protección social,** casas, etc.);

g) Ampliar las coberturas de acceso a los servicios de salud y bienestar social de acuerdo a las necesidades presentadas por **el adulto mayor**;

h) Generar mecanismos eficaces para la vigilancia y control de las instituciones prestadoras de servicios al **adulto mayor**;

i) Crear programas especiales en detección oportuna y tratamiento temprano de enfermedades crónicas entre **los adultos mayores**, así como de cuidado y auxilio a quienes sufren de discapacidades funcionales;

j) Crear programas de salud, asistencia social y bienestar dirigidos a atender las necesidades de las personas en las diferentes etapas del ciclo de vida, mediante medidas preventivas y de promoción de la salud y actividades que generen un envejecimiento saludable;

k) Generar, fortalecer y fomentar especialidades médicas y asistenciales para **adultos mayores** en Geriatría y Gerontología;

l) Generar capacitaciones para cuidadores formales e informales de **adultos mayores**.

**m) Desarrollar servicios amplios de atención de la salud mental que comprendan desde prevención hasta la intervención temprana, la prestación de servicios de tratamiento y la gestión de los problemas de salud mental de los adultos mayores.**

**Parágrafo 1°.** **Los adultos mayores** residentes en Colombia, tendrán derecho a acceder al Sistema General de Seguridad Social en Salud, y al Plan Obligatorio de Salud, POS, bien sea en su calidad de afiliado del régimen contributivo o subsidiado.

**Parágrafo 2°.** **El adulto mayor** afiliado al Sistema de Seguridad Social en Salud, que por el tipo de atención requiera una oferta de servicio por fuera de su lugar de origen, tendrá derecho a que se le garantice un lugar de paso temporal donde se realizará su atención.

2. **Educación, cultura y recreación.** La educación, la cultura y la recreación hacen parte del proceso de formación integral del ser humano, con tal fin el Estado deberá:

a) Promocionar y estimular los programas en gerontología en pre y posgrado;

b) Crear núcleos temáticos sobre envejecimiento y vejez en la educación formal, en los niveles preescolar, básica primaria y vocacional, así como en la educación no formal;

c) Propender por desarrollar en **los adultos mayores** la formación en derechos humanos, educación para la participación ciudadana, en la equidad y participación y, en general, en todos los campos de su interés para el mejoramiento continuo;

d) Educación intercultural, en temas ambientales y de sostenibilidad, de desarrollo económico y social con énfasis en el mejoramiento de la calidad de vida;

e) Lograr una mejor calidad y expectativas de vida personal, familiar y social a través de acciones educativas y participativas que permitan crear conciencia de la dignidad humana y formar actitudes positivas y respetuosas frente a la vejez y al envejecimiento como aporte a la Sociedad;

f) Contribuir a la educación integral de esta población permitiéndole elaborar proyectos de vida acordes con su edad y expectativas de vida que los ayuden a asumir roles en la vida familiar y social;

g) Integrar de manera efectiva el saber adquirido por los adultos mayores optimizándolo dentro de la sociedad;

h) Proponer el acceso del **adulto** mayor a la educación formal e informal en diversas formas y niveles de capacitación a fin de lograr su desarrollo individual, familiar y social como forma de inclusión a la sociedad;

i) Desarrollar propuestas para el acceso del **adulto** mayor a las actividades culturales tanto de creación como de apropiación de la cultura;

j) Desarrollar acciones que promuevan y permitan el acceso del **adulto** mayor a las actividades deportivas diseñadas en función de sus necesidades particulares;

k) Impulsar acciones para la conformación de espacios públicos de encuentro, comunicación y de convivencia intra e intergeneracional (clubes, centros de día, espectáculos, etc.);

l) Desarrollar acciones para construir en el conjunto de la población una cultura de la vejez y del envejecimiento activo.

### 3. Entorno físico y social favorable

Corresponde al Estado, **a través de sus entidades del orden Nacional, Departamental, Distrital y Municipal de conformidad con el ámbito de sus competencias**, a las instituciones públicas y privadas garantizar a los adultos mayores condiciones óptimas para que el entorno físico sea acorde con sus necesidades, para ello se determinarán acciones tendientes y deberán:

a) Que los servicios públicos que se presten cuenten con infraestructuras adecuadas y de acceso para **el adulto** mayor;

b) Propiciar programas de vivienda que permitan a **los adultos** mayores la obtención vivienda propia o remodelarla en caso de ya contar con ella;

c) Generar estrategias para permitir el acceso a proyectos de vivienda de interés social que ofrezcan igual oportunidad a las parejas compuestas por **los adultos** mayores, solas o jefes de familia;

d) Promover la construcción de viviendas especiales de acuerdo a las necesidades de habitabilidad, seguridad y accesibilidad de los adultos mayores;

e) Desarrollar acciones tendientes a generar espacios urbanos con características físico-espaciales que generen un entorno seguro y accesible acordes a las necesidades de **los adultos** mayores;

f) Generar mecanismos que faciliten adaptar medios de transporte a las necesidades de **los adultos** mayores;

g) Disminuir los riesgos de accidentes de tránsito de **los adultos** mayores, a través de campañas de educación a conductores y a peatones, y la señalización adecuada de las vías públicas;

### 4. Productividad

El Estado **a través de sus entidades del orden Nacional, Departamental, Distrital y Municipal de conformidad con el**

**ámbito de sus competencias**, las instituciones públicas y privadas, la sociedad y la familia deberán generar acciones tendientes a involucrar al adulto mayor en el desarrollo económico y productivo de nuestro país, para esto deberán:

a) Facilitar y promover la obtención de ingresos mediante el empleo, el desarrollo de proyectos productivos, y la formación de empresas sociales para **el adulto** mayor;

b) Desarrollar mecanismos para el acceso al crédito con propósitos productivos **para el adulto** mayor;

c) Promover el acceso **del adulto** mayor al empleo formal;

d) Capacitar, promover y facilitar el acceso a las nuevas tecnologías y al teletrabajo como mecanismo para la generación de ingresos y de empleo.

Artículo 18. **Difusión y promoción.** Corresponde al Ministerio de la Protección Social la promoción y difusión de la Política Pública para **el Adulto** Mayor.

**Artículo 19. Reporte de Información. El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Protección Social informará a las Comisiones Séptimas del Congreso de la República, dentro de los 6 meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, los avances en el proceso de la formulación de la política, así como el nivel de participación de los diferentes actores del mismo.**

## TITULO III

REQUISITOS PARA EL FUNCIONAMIENTO DE INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE ATENCION Y PROTECCION INTEGRAL AL ADULTO MAYOR

Artículo 20. **Requisitos esenciales.** Para su funcionamiento, las instituciones que prestan servicios de atención **al adulto** mayor deberán acreditar lo siguiente:

a) **Reglamento Interno.** Documento que define la razón social, representante legal, objetivos, estructura de la organización, portafolio de servicios, deberes y derechos de los usuarios y de su grupo familiar, de la sociedad y las normas de seguridad y convivencia;

b) **Nivel Nutricional.** Garantizar el adecuado nivel nutricional a cada **uno de los adultos mayores**, mediante la definición de una minuta patrón individual bimensual y previa valoración médica, teniendo en cuenta los parámetros técnicos y jurídicos del Ministerio de la Protección Social, **el ICBF o la entidad pública competente en el respectivo ente territorial;**

c) **Infraestructura.** La planta física deberá tener especificaciones que permitan el desplazamiento fácil y seguro de **los adultos mayores y en particular la movilización de los que se encuentran en condición de dependencia**, para lo cual deberá observarse lo dispuesto en la normatividad vigente dispuesta para tal fin;

d) **Talento Humano.** Definir estándares y perfiles personales, profesionales, técnicos, y auxiliares, de acuerdo a los cargos y funciones y al número de usuarios que se proyecte atender en la institución, garantizando el ejercicio pleno de sus derechos;

e) **Plan de Atención de Emergencias Médicas.** Contar con un plan de atención de emergencias médicas aprobado por el Ministerio de la Protección Social, con el fin de establecer el procedimiento adecuado que garantice la atención inmediata de los beneficiarios en caso de presentar una urgencia en salud, causada por accidentes o enfermedades;

f) **Area Ocupacional. Implementación de diversas actividades de productividad y sostenibilidad social y/o económica que**

**busquen mantener, recuperar y/o habilitar la funcionalidad física y mental, así como el reconocimiento individual de los adultos mayores como miembros activos de la sociedad, con base en las capacidades, habilidades, intereses y condiciones de cada uno de ellos;**

g) **Salud mental.** Garantizar la provisión de servicios y programas integrales de atención, promoción y prevención en salud mental, que respondan a las necesidades de los adultos mayores e involucren a su grupo familiar.

**Artículo 21. Integración psico-social familiar.** Las instituciones que prestan servicios de atención al **adulto** mayor, promoverán e impulsarán la vinculación y participación de **su** grupo familiar y de la sociedad en el cuidado y desarrollo integral de este grupo poblacional, así como en la defensa y garantía de sus Derechos Humanos.

**Artículo 22. Registro de inscripción.** El Ministerio de la Protección Social establecerá **las políticas, directrices y criterios** a tener en cuenta para la creación y puesta en marcha del registro de instituciones dedicadas a la atención de **los adultos** mayores en todo el territorio nacional y a su vez contará con la información actualizada, veraz y oportuna de las mismas.

**Parágrafo 1º.** Las gobernaciones serán las entidades responsables de mantener actualizado el registro del Ministerio de la Protección Social, y contarán con un registro departamental, el cual será actualizado con el reporte de las alcaldías de cada departamento. A su vez, las alcaldías tendrán un registro distrital o municipal, según el reporte que levante la Secretaría de Salud o quien haga las veces; y el registro local estará a cargo de las Secretarías de Salud locales o quien haga las veces.

**Parágrafo 2º.** El Registro de Inscripción contará como mínimo con la siguiente información básica: Nombre o razón social, nombre del representante legal, domicilio de la institución, número de usuarios que pueden ser atendidos y portafolio de servicios ofrecidos. Además, llevará las anotaciones relativas a las sanciones que se impongan por violación a las leyes o reglamentos.

**Parágrafo 3º.** El Registro de Inscripción estará a disposición de la ciudadanía en la dirección electrónica del Ministerio de la Protección Social, y en un lugar visible, así mismo se publicará en las páginas web de otras instituciones que a juicio del Ministerio se consideren aptas para la divulgación de esta información.

**Artículo 23. Plan de Acondicionamiento.** Dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación de la presente ley, el Ministerio de la Protección Social, en coordinación con las Secretarías de Salud Departamentales, Distritales y Municipales, diseñarán un plan de ajuste para que las instituciones que actualmente prestan servicios a **los adultos** mayores se adecuen a su normatividad.

**Artículo 24. Inspección y vigilancia.** El Ministerio de la Protección Social, tendrá la responsabilidad de hacer seguimiento al estricto cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente ley.

**Parágrafo.** Para ejercer la vigilancia y el control pertinente, el Ministerio de la Protección Social, en coordinación con los organismos de control competentes, establecerán los parámetros y mecanismos aplicables a los entes territoriales competentes para la efectividad del proceso.

**Artículo 25. Reglamentación.** El Gobierno Nacional reglamentará la presente ley con base en los criterios establecidos en la misma, teniendo en cuenta, entre otros aspectos, las clases y categorías de las instituciones de atención a **los adultos** mayores, de acuerdo con las características de cada región del país.

## TITULO IV

### CONSEJO NACIONAL DEL ADULTO MAYOR

**Artículo 26. Creación.** El Gobierno Nacional creará el Consejo Nacional del **adulto** Mayor, como órgano consultivo del Ministerio de la Protección Social de carácter permanente.

**Artículo 27. Fines.** Serán Fines del Consejo Nacional del **adulto** mayor:

1. Realizar el seguimiento y verificación de la puesta en marcha de las políticas, estrategias y programas que garanticen la protección e integración social de **los adultos** mayores.

2. Apoyar y fortalecer la participación de la comunidad, la familia y **el adulto** mayor en las acciones necesarias para su desarrollo físico, psíquico, económico, social y político.

3. Estimular la atención del **adulto mayor** por parte de las entidades públicas y privadas con calidad y eficiencia, además de velar por el funcionamiento adecuado de los programas y servicios destinados a este grupo poblacional.

4. Fomentar y fortalecer los derechos del **adulto** mayor contenidos en la Constitución y en esta ley.

**Artículo 28. Funciones.** Serán funciones del Consejo:

1. Velar por el debido cumplimiento de las disposiciones y principios establecidos en esta ley.

2. Promover las labores de coordinación interinstitucional conformando grupos de enlace sectorial con los Ministerios de la Protección Social, Educación, Transporte, Comercio, Industria y Turismo, Comunicaciones, Hacienda y las demás entidades y organismos que estime conveniente vincular, a fin de fomentar la creación, continuidad y acceso a programas y servicios de atención integral **al adulto** mayor.

3. Asesorar en la formulación de las políticas y los planes nacionales en materia de envejecimiento.

4. Conocer las evaluaciones anuales de los programas, proyectos y servicios dirigidos **al adulto** mayor, que sean ejecutados por las instituciones públicas o privadas.

5. Determinar los criterios técnicos para distribuir los recursos económicos públicos destinados a los programas y servicios para **los adultos** mayores.

6. Llevar un registro actualizado de las personas físicas y jurídicas acreditadas por el Ministerio de la **Protección Social** Salud para brindar servicios a **los adultos** mayores.

7. Impulsar la investigación en las áreas relacionadas con el envejecimiento.

8. Elaborar los reglamentos internos para cumplir adecuadamente los objetivos de este Consejo.

9. Coordinar, con las instituciones ejecutoras, los programas dirigidos a **los adultos** mayores.

10. Las demás funciones que se consideren convenientes para el desarrollo de las actividades en pro del bienestar, el desarrollo integral y protección de **los adultos** mayores.

**Artículo 29. Conformación del Consejo Nacional del Adulto Mayor.** Harán parte del Consejo Nacional:

1. El Ministro o Viceministro de la Protección Social, quien presidirá el consejo.

2. El Ministro o Viceministro de Educación.

3. El Director del ICBF.

4. Un representante de organizaciones no gubernamentales dedicadas a la prestación de servicios a los **adultos** mayores.

5. Un representante de la academia y la comunidad científica que manejen el tema de **adulto** mayor.
  6. Dos representantes de personas jurídicas que tengan a su cargo la asistencia y prestación de servicios a **los adultos** mayores.
  7. Un delegado de la Defensoría del Pueblo.
  8. El Jefe de la Unidad de Inversión Social del Departamento Nacional de Planeación.
  9. El Director del Fondo de Inversión Social.
  10. Un Secretario Técnico perteneciente a la planta del Ministerio de la Protección Social.
  11. Un representante de la Asociación Gerontológica.
  12. Un representante de las asociaciones de pensionados.
  13. Un representante de la Empresa Privada.
  14. Un representante de las entidades territoriales elegidos por departamento.
- Parágrafo. El Gobierno Nacional reglamentará lo pertinente para la designación de los representantes al Consejo Nacional **del adulto** mayor.

TITULO V  
DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 30. Recursos.** Para el desarrollo de la presente ley se considerarán como fuentes de financiación **además de las establecidas para la atención a población vulnerable**, los recursos provenientes del sector privado y de la cooperación internacional; también los autogestionados por **los adultos mayores**, los cuales se invertirán en la elaboración, ejecución, evaluación y seguimiento de la Política Nacional de envejecimiento y vejez y serán administrados por el Fondo de Promoción Social.

**Parágrafo.** El Gobierno Nacional **podrá incorporar** las partidas presupuestales necesarias para dar cabal cumplimiento a lo dispuesto en la presente ley.

**Artículo 31. Mecanismo de coordinación.** El Ministerio de la Protección Social, el Ministerio de Hacienda y el Departamento de Planeación Nacional deberán coordinar las distintas actividades para alcanzar los máximos resultados en los fines y propósitos que persigue esta ley, compartiendo los sistemas informáticos y la información que posean en materia de ingresos, gastos y otras operaciones de financiamiento público.

**Artículo 32. Evaluación y seguimiento.** El Departamento Administrativo de Planeación Nacional, en coordinación con el Ministerio de la Protección Social, harán el seguimiento técnico, las evaluaciones cuantitativa y cualitativa a la elaboración y puesta en marcha de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.

**Artículo 33. Informe anual.** El Ministerio de la Protección Social presentará al Congreso de la República un informe anual al terminar cada vigencia fiscal sobre los avances, la ejecución presupuestal y el cumplimiento de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez.

**Artículo 34. Descentralización.** En virtud al principio de descentralización, el Gobierno Nacional y los entes territoriales establecerán planes, programas y proyectos para atención, promoción y fortalecimiento de los derechos de **los adultos** mayores y preparación para el envejecimiento activo.

**Artículo 35. Vigencia y derogatorias.** La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

*Claudia Rodríguez de Castellanos*, Senadora de la República;  
*Eduardo Benítez Maldonado*, Representante a la Cámara.

**C O N T E N I D O**

Gaceta número 384 - Miércoles 18 de junio de 2008  
SENADO DE LA REPUBLICA

Pág.

PONENCIAS

Ponencia para primer debate, pliego de modificaciones y texto al Proyecto de ley numero 274 de 2008 Senado, por medio de la cual se reglamenta la venta de medicamentos y se prohíbe la venta de antibióticos sin fórmula médica..... 1

INFORMES DE CONCILIACION

Acta de conciliación y texto conciliado al Proyecto de ley número 074 de 2007 Senado, 164 de 2006 Cámara, por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los treinta (30) años de actividades académicas de la Universidad Popular del Cesar, y se dictan otras disposiciones ..... 5

Informe de conciliación al Proyecto de ley número 234 de 2008 Cámara, 097 de 2007 Senado, por medio de la cual se ordena la disposición gratuita de los certificados de antecedentes disciplinarios y judiciales para todos los efectos legales..... 5

Informe de la comisión de conciliación texto propuesto al Proyecto de ley número 209 de 2007 Senado, 232 de 2008 Cámara, por la cual se reglamenta el ejercicio de la profesión de Administrador Policial y se dictan otras disposiciones..... 6

Informe de conciliación al Proyecto de ley número 231 de 2008 Cámara y 009 de 2007 Senado, por medio de la cual se modifica el artículo 4º del Decreto-ley 2272 de 1991 ..... 8

Informe de conciliación y texto conciliado al Proyecto de ley número 229 de 2008 Cámara, 11 de 2006 Senado acumulado con los Proyectos de ley números 017 de 2006 Senado y 123 de 2006 Senado, por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores..... 9